Додаток 2

ПРОЄКТ

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про забезпечення підготовки Національної доповіді про стан здоров’я населення та ефективність системи охорони здоров’я України»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Погіршення стану здоров’я населення України створює загрозу нормальному функціонуванню держави, про що свідчать найвищі в Європі темпи депопуляції. З огляду на надзвичайну важливість збереження і зміцнення здоров’я населення для національної безпеки держави, Міністерство охорони здоров’я України, Національна академія медичних наук України разом з Українським союзом промисловців і підприємців пропонує зосередити увагу законодавчої та виконавчої гілок влади, широкої громадськості та бізнесових структур на питаннях формування державної політики у сфері охорони здоров’я, моніторингу та оцінювання її ефективності у відповідності до сучасних міжнародних рекомендацій, стандартів та тенденцій.

Однією із слабких ланок у формуванні державної політики, здійснення державного управління, ефективного використання фінансових та інших ресурсів в охороні здоров’я не лише в Україні, а й у інших європейських країнах, визнано недостатність інформації та наукової підтримки функціонування галузі. Доповіді Європейського регіонального бюро ВООЗ про стан охорони здоров’я в Європі 2015-го та 2018-го років прямо пов’язують прогрес в реалізації європейської політики з проблемами в області вимірювання і звітності, основу яких мають забезпечувати фактичні та наукові дані.

Тобто, наявна гостра потреба у ґрунтовних інформаційно-аналітичних, наукових та фактичних даних як для звітування держави про виконання зобов’язань у сфері охорони здоров’я перед суспільством відповідно до сучасних вимог, так і, насамперед, для своєчасного коригування галузевої політики та її реалізації. Для прийняття рішень необхідна експертна обробка та узагальнення фактичних і наукових даних, їх аналіз та вироблення обгрунтованих рекомендацій за окремими напрямками.

Щорічна доповідь про стан здоров’я населення, санітарно-епідеміологічну ситуацію та результати діяльності системи охорони здоров’я України (далі – Щорічна доповідь) з 2006 р. готувалася Українським інститутом стратегічних досліджень МОЗ України на виконання пункту 6 Указу Президента №1694/2005 (редакція від 25.09.2011) «Про невідкладні заходи щодо реформування системи охорони здоров’я населення». На даний момент цей інститут як юридична особа у стадії припинення. Підготовка та оприлюднення Щорічної доповіді потребує переформатування відповідно до новітніх наукових розробок у сфері державного управління, рекомендацій ЄРБ ВООЗ, з врахуванням сучасних підходів до визначення критеріїв/індикаторів для моніторингу і оцінювання стану справ у сфері громадського здоров’я.

На сьогоднішній день «комплексна оцінка ситуації в медичній галузі» здійснюється на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2000 р. № 1907 «Про моніторинг стану здоров’я населення, діяльності та ресурсного забезпечення закладів охорони здоров’я», наказу МОЗ України від 31.05.2002 р. №197 «Про рейтингову оцінку стану здоров’я населення, діяльності та ресурсного забезпечення закладів охорони здоров’я». Проте ці нормативно-правові акти є застарілими, за 20 років змінилися підходи до визначення критеріїв та індикаторів для розробки та оцінки ефективності політики у сфері охорони здоров’я, на зміну лікувальній парадигмі медицини приходить профілактична.

На жаль, у ситуації, що склалася в Україні, «система оцінює сама себе». Відсутнє об’єктивне зовнішнє і в той же час якісне фахове оцінювання, яке необхідне для формування і реалізації ефективної політики у сфері охорони здоров’я.

Отже, з метою інформування про стан здоров’я населення Уряду, Верховної Ради України, органів місцевого самоврядування, громадян України і міжнародної спільноти, для моніторингу і оцінювання формування державної політики у сфері охорони здоров’я, своєчасного коригування її реалізації, покращення якості стратегічного планування пропонується запровадження практики щорічного видання Національної доповіді про стан здоров’я населення та ефективність діяльності системи охорони здоров’я в Україні.

Оприлюднення та публічне обговорення зазначеного видання сприятиме становленню суспільної довіри завдяки розвитку співпраці влади, громадянського суспільства та бізнесу на основі відкритості і прозорості широкої дискусії щодо шляхів вдосконалення системи охорони здоров’я України і громадського здоров’я загалом.

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення підготовки Національної доповіді про стан здоров’я населення та ефективність системи охорони здоров’я в Україні» є стратегічно важливим питанням на етапі розбудови сучасного українського суспільства.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття акта є забезпечення отримання та оприлюднення фактичних даних щодо стану здоров’я населення і ефективності системи охорони здоров’я України. Для досягнення цієї мети із залученням провідних фахівців-експертів буде організовано збір, систематизацію та аналіз фактичних і наукових даних для щорічного видання Національної доповіді про стан здоров’я населення та ефективність системи охорони здоров’я в Україні. Як підсумок очікується підготовка висновків та науково обгрунтованих рекомендацій для Уряду, Верховної Ради України, органів місцевого самоврядування щодо формування та реалізації політики у сфері громадського здоров’я.

**3. Правові аспекти**

Основу нормативно-правової бази у сфері пропонованого акта становлять [Конституція України](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960254K.html%22%20%5Ct%20%22_top), Закон України «[Про ратифікацію Європейської соціальної хартії (переглянутої)](http://zakon.rada.gov.ua/go/137-16)» від 14.09.2006  № 137-V, Закон України «Про ратифікацію угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським союзом, європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» від 16.09.2014 № 1678-VII, Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров’я» від 19.11.1992 № 2801-XII, Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» від 24.02.1994 № 4004-XII, Закон України«Про захист населення від інфекційних хвороб» від 06.04.2000  №1645-III, інші нормативно-правові акти, що регулюють відносини з питань охорони здоров’я.

**4**. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття постанови потребує виділення додаткових коштів із загального фонду державного бюджету.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Постанова потребує погодження Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством фінансів України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Постанова не стосується розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**7. Запобігання дискримінації**

У постанові відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**8. Запобігання корупції**

Постанова не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза законопроекту не проводилася.

**9. Громадське обговорення**

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**10. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не потребує погодження із спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

**11. Оцінка регуляторного впливу**

Постанова не є регуляторним актом, а тому не потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

**12. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація постанови не впливає на ринок праці.

**13. Прогноз результатів**

Національна доповідь є основою для прийняття управлінських рішень у сфері громадського здоров’я, спрямованих на підвищення якості, доступності, своєчасності та послідовності забезпечення населення України медичною допомогою і покращення здоров’я населення загалом. Прийняття постанови створить умови для забезпечення наукового та інформаційно-аналітичного супроводу прийняття рішень, сприятиме підвищенню рівня координації та обміну інформації між державними органами, що формують і реалізують державну політику у сфері громадського здоров’я.

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(посада керівника органу виконавчої влади)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

*(підпис)*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(ім'я та прізвище)

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.